

# 普陀千亿级数智健康产业集群正崛起

桃浦地区作为重要承载区，布局十余个产业功能载体，试水“前研后产”

不久前，普陀区正式发布数智健康千亿级产业地图，一个以数智健康为主导产业、以智慧医疗为特色赛道的千亿级产业集群正在崛起。

其中，桃浦地区是普陀这一千亿级产业集群重要承载区，以环同济数智健康策源核为核心，布局未来岛高新技术产业园、新杨工业园、康鹏生命科技产业园、桃浦健创园等十余个产业功能载体。近期，桃浦镇还被纳入上海市《虹桥国际中央商务区及周边地区专项规划》草案，将进一步以科技创新为核心，支撑新质生产力发展。

在早期市场调研和招商引资的过程中，桃浦镇未来岛高新技术产业园就发现，高端医疗器械的国产替代是热门新兴赛道。产业园招商部门负责人介绍，医疗器械企业存在医疗器械经营许可证办理需求，

对场地地块性质有特殊要求。“我们园区有着外环内稀缺的一类工业用地资源，刚好精准匹配。”

目前，园区已成功吸引普实医疗、能得视、世纪伟信、珩畅医疗等多家行业领先的医疗器械企业入驻。这些企业一部分来源于园区孵化，一部分来源于以商引商。

能得视医疗设备是园区自主孵化的一家医疗器械企业。刚入孵时，企业团队在财务税务规划、“互联网+”时代产品的落地地上都存在一系列实操难题。企业相关负责人介绍，园区请来创业导师，组团进行精准的实操指导。企业从孵化器毕业、高速发展后，园区还通过自有“猎头”体系，为公司引进了2名开发工程师和1名测试工程师。

为了精准服务医疗器械企业的全生命周期发展，园区正打造“炬”

创·医谷。约1万平方米的空间内，既配备符合医疗器械经营许可证审批要求的办公空间、灵活的仓储空间，又储备了医疗器械研发空间。

一经推出，迅速“俘获”医疗器械企业的“芳心”，首批试运行的12间办公载体早早“满员”。

园区还配备了综合服务指导站，请来普陀区商务委、区市场监管局的工作人员全程指导企业办理相关证照，硬件软件的“双重服务”让企业倍感安心，也以商引商引入有道至简医疗器械、得视康医疗器械两家企业。

从以智能制造见长，到医疗器械新秀涌现，背后正是未来岛园区精准聚焦产业培育，激活全生命周期的发展活力。

桃浦镇地处沿沪宁产业创新带北翼起点，依托地缘优势，精准链接

上下游资源，助推产业协同，这里正在创新试水“前研后产”模式。

其中，一家具有颠覆性生产工艺及产品开发能力的医疗科技企业，近期造访位于桃浦镇的同济大学科技园普陀园。企业负责人告诉记者，这里可以帮他对接同济大学产学研及生产基地的精准服务，接下来计划将企业研发总部落户同济科技园生命健康孵化基地。企业负责人对同济大学科技园将在泰州医药高新区设立的离岸创新中心十分感兴趣。“这种研发总部在上海、生产在外地的模式，助力我们降本增效，有国家级科技创新平台的产学研合作，我们的发展也更加安心有保障。”

在沿沪宁产业创新带上，以前上海开门面销售、外省市制造生产的“前店后厂”模式，正逐步向“前研

后产”模式迭代升级。为了承接“前研”的核心策源功能，同济大学科技园与桃浦镇合作，拿出了“硬核资源”：打造了一处全新的5000平方米生命健康孵化基地；成立了同济科技园生命健康公共研发服务平台，将同济医学院近200款大型分析仪器设备、实验动物中心科研资源等面向社会企业开放。

下一步，针对发展数智健康产业集群的目标，普陀区将在数智医疗上做精、提升产业质量，在要素保障上协同、提升产业发展后劲；桃浦作为重要承载区，正不断夯实数智健康流通基础，着力建设高端医疗器械硬核基地，集结各方加快培育和发展新质生产力。

（摘自2025年4月8日《解放日报》第二版 解放日报记者 周楠 本报记者 丁婉星）

监管和服务既有力度又有温度，创新行政执法模式助企发展

## 行政处罚+信用修复+健康指引“三书同达” 普陀市监部门持续优化营商环境



本报记者 刘阳

积极探索创新行政执法模式，进一步优化营商环境，普陀区市场监督管理局一项名为“三书同达”的举措近期正式落地实施。该举措通过将《行政处罚决定书》《信用修复提示函》《企业健康体检报告下载指引》“三书”同步送达企业，实现了对企业“行政处罚—修复指导—合规经营”的“全链条”闭环监管，推动执法工作既有力度又有温度。

### 企业收到“三书”，感受监管温度

近日，某贸易公司因产品质量抽检不合格收到了区市场监管局出具的《行政处罚决定书》。这原本是一件让企业倍感压力的事情，但与以往不同的是，企业同时还收到了《信用修复提示函》和《企业健康体检报告下载指引》。在送达现场，执法人员展现出了极高的专业素养和服务意识，不仅向企业详细介绍了行政处罚可根据处罚的情形申请信用修复的相关政策，还当场向企业演示“国家企业信用公示系统(上海)”申请信用修复的操作流程，每一个步骤的讲解都确保企业相关人员能够明白。同时，执法人员还耐心地向企业讲解了数字版企业“健康体检报告”的详细内容，这份报告就像是企业的一份全面“体检单”，让企业清晰地了解到自身在经营过程中存在的问题以及改进的方向。

“收到处罚决定书时，心里确实很忐忑，但同时收到《信用修复提示函》和《企业健康体检报告下载指引》，让我们感受到监管部门不是一罚了之，而是真心想帮我们改正问题、规范经营、促进企业健康发展。有了这些指引，我们清楚该怎么去

弥补信用损失，也知道从哪些方面提升企业经营水平，对未来发展更有信心了。”该贸易公司负责人收到系列文书后感慨地说。

### “三书”各有侧重，构建闭环监管

《行政处罚决定书》，侧重的是“执法”，它明确地告诉企业“违反了什么法”。执法人员在处理案件时，严格按照法定程序进行，在深入调查取证的基础上，确保事实清楚、证据确凿、适用法律准确。这不仅是对法律法规的尊重和维护，也是对市场秩序的有力保障。只有让企业清楚地认识到自己的违法行为以及所违反的具体法律条款，才能让企业真正从内心深处重视起来，从而在今后的经营中自觉遵守法律法规。

《信用修复提示函》，侧重的是“修复”，它如同一位贴心的向导，告知企业“违法了该怎么办”。依据信用修复相关政策法规，梳理出清晰的操作流程，指导和帮助因行政处罚失信的企业主动及时开展失信救济，尽快退出失信惩戒，鼓励企业消除不良影响，让企业有机会改过自新，重新回到正常的市场竞争环境中。

《企业健康体检报告下载指引》则告知企业“如何避免再次违法”。通过整合多部门数据资源，针对不同行业类别的企业，结合企业经营发展实际情况，“靶向”为企业匹配相应的政策提示，为企业提供全面“体检”服务礼包。企业可以根据指引，有针对性地加强内部管理，完善经营流程，从而有效避免再次出现违法违规行为。

“三书同达”不仅把监管和服务结合起来，规范企业行为，助力其高质量发展，还收获了显著成效。通过打造“行政处罚—修复指导—合规经营”全链条闭环管理模式，推动执法从“一罚了之”迈向“惩教结合”，在刚性约束里融入柔性关怀，企业由此能更好理解法规要求，主动整改、合规经营。这一举措，也是普陀区释放出良好的营商信号的有力实践。

### 微型社区物业费调价难在哪里 普陀这个小区给出“破局样本”

本报记者 施旖雯

微型社区治理，难不难？近日，普陀区宜川路街道中华新路1140弄小区的物业费调价实践，颠覆了公众对“微型社区治理更简单”的传统认知。这个仅有147户的老旧小区，以83.3%的通过率，成功将物业费从每月每平方米0.8元调整至1元。看似简单的调价背后，折射出微型社区治理的独特困境与破局智慧。

### 党建引领：“三维工作法”撬动居民意愿

“中华新路1140弄仅147户，一户反对就意味着将近1%的反对率。”大洋新村居委会党总支书记周银娣介绍，微型社区的“熟人圈”容易形成观点趋同，又遇上小区内人户分离导致的业主缺席，为物业费调价的征询增加了难度。

老龄化问题同样不容忽视。小区60岁以上的老年居民占比超过四成，其中不少为独居老人，日常沟通成本高，部分特困户更是直接表达反对意见。“很多老人听说要涨物业费，第一反应就是‘我年纪大了，能省则省’。”周银娣说。

小区物业费十年未涨价，随着聘用人员和材料成本的攀升，物业公司难以继续。另外，小区已有31年的房龄，化粪池返水、管道老化等难题因资金匮乏急需推动解决。

面对复杂局面，大洋新村居委会党总支坚持党建引领，通过“党员先锋+楼组渗透+数据攻坚”的三维工作法，逐步打开僵局。

王老师是小区2号楼的楼组长，也是一位年逾八旬的老党员。他每天晚饭后挨家挨户敲门，向邻里解释调价背后的原因。“我告诉大家小区物业费一个月收不到6500块。现在连一个保安、一个保洁的工资都无法覆盖，这么下去怎



中华新路翻新后路面整洁、绿意盎然

么服务好我们？”在王老师所在的楼栋里，他先后做通了16户老人的思想工作。

居民区党总支书记与业委会主任组成“双人攻坚组”，深入走访居民化解困惑。居民滕老伯因天井漏水多年未解而产生了抵触情绪，居民区党总支书记带着物业经理上门查看，拍照记录、订方案、约时间，实际以行动化解难题，赢得了滕老伯对调价的认可。

### 服务先行：从对立到信任的七年改变

调价的前提，是物业服务的可见改进。为霄物业七年前刚接手小区时，物业费收缴率仅六成，居民投诉不断。如今，小区已实现98%的收缴率。物业经理表示：“老百姓有事找得到人，是服务的基本准则。”

在长期的相处中，两位物业人员也和一些业主产生了温暖的互动。在2号楼，一对年迈的独居夫妻因身体不便，常年靠物业人员帮忙剪指甲、买药、洗衣；在1号楼，一位租客多次因工作加班来不及接孩子放学，物业人员接到电话后毫无怨言地前往帮忙……

此次物业费调价后，物业全年增收1.92万元，承诺每年反馈业主大会4000元作为公共收益，用于

补充维修资金等用途，而每年实际增收部分弥补运营成本的不足外，将资金用于彻底解决化粪池返水等顽疾。

### 内外焕新：调价是居民“向新”的契机

近年来，中华新路1140弄从内部空间到外围街区逐步告别陈旧，呈现出“小而美”的新面貌。

值得一提的是2号楼加装电梯的项目。作为小区老龄化程度最高的楼栋，在党总支和居委会的组织推动下，电梯在2024年6月投入使用，成为小区居民口中的“幸福电梯”。不仅如此，大洋新村居民区“三驾马车”近年来聚焦居民需求，打出“硬服务+软关怀”组合拳，推动社区焕新成效显著：小区内废弃角落被改造为“睦邻花园”，非机动车充电桩上线，智能门禁系统提升了出入安全性……

“大家看在眼里，心也就聚起来了！”周银娣感慨，这些逐步积累的新变化，成为物业费调价的信任基础。

宜川路街道城管科科长表示：“微型社区治理绝非‘人少好办事’，而是需要更精细的策略、更坚韧的耐心、更全面的运营。党建引领凝聚人心，服务升级收获信任，环境焕新提升归属——这些正是破局的关键。”