

# 关于上海市普陀区2024年预算执行情况 和2025年预算草案的报告(摘要)

——2025年1月20日在上海市普陀区第十七届人民代表大会第六次会议上

区财政局

## 一、2024年预算执行情况

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,在市委、市政府和区委的坚强领导下,坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”的工作总基调,推动积极的财政政策适度加力、提质增效,以进的姿态夯实现实基础,以破的勇气提高立质的质效,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为普陀经济社会高质量发展提供有力有效的政策支持,在此基础上,财政管理更加规范,财政改革积极推进,财政运行总体平稳,较好实现了全年预算目标。

### (一)2024年预算收支执行情况

#### 1.一般公共预算执行情况

2024年,财政总收入4025232万元,其中:一般公共预算收入(区级财政收入)1667894万元,收入总量(即可用财力)为2725796万元。一般公共预算支出2457470万元,支出总量为2725796万元。一般公共预算收支执行平衡。

根据区与镇财政管理体制结算,区本级一般公共预算收入1667894万元,区本级收入总量(即可用财力)为2405674万元。区本级一般公共预算支出2184470万元,区本级支出总量为2405674万元。区本级一般公共预算收支执行平衡。

#### 2.政府性基金预算执行情况

2024年,政府性基金收入257098万元,收入总量(即可用财力)为1149159万元。政府性基金支出797449万元,支出总量为1149159万元。政府性基金预算收支执行平衡。

#### 3.国有资本经营预算执行情况

2024年,国有资本经营收入7551万元,收入总量(即可用财力)为12642万元。国有资本经营支出7769万元,支出总量为12642万元。国有资本经营预算收支执行平衡。

#### 4.地方政府债务情况

截至2024年末,我区债务余额严格控制在市财政局下达的债务限额内,债务规模适中,风险总体可控。

### (二)落实区人大审查和批准预算情况

#### 1.积极财政政策持续发力,推动区域经济稳中向好

全力以赴厚植综合财力。以稳健有度的行动、扎实的举措全力推动财政收入稳步增长。加速推进各项稳增长存量政策和增量政策落地见效,巩固基础财源、培植新兴财源。支持深入实施“411产业倍增”计划,智能软件、研发服务、科技金融、生命健康四大重点培育产业

全年区税占比达40.6%。统筹政府预算、上级转移支付、债券等渠道资金,努力壮大可用财力。充分发挥债券资金在带动扩大有效投资、促进经济社会发展、保障人民城市建设等方面的积极作用。

聚力提效增强发展动能。持续完善“中华武数”科创布局,促进创新链资金链产业链深度融合发展,支持第四届上海数字创新大会等活动成功举办,引领普陀现代化产业体系加快建设。推动产业扶持资金“稳、准、快”直达市场主体,更新完善“3+5+X”产业政策体系,助力企业坚定信心、深耕普陀,实现更好更快发展。积极把握人才第一资源,推动高层次人才和紧缺急需人才集聚。通过产业基金运作管理实现资本招商和产业投资的良性循环,撬动更多社会资本以投促引和以投促产,有力推动重点产业集聚成势,逐“新”发展。

精准施策激发经济活力。加强政策资金集成,用足用好政策工具,放大财政资金和政策集成效应,巩固和增强经济回升向好态势。做实做优融资服务,进一步发挥政策性融资担保增信和财政资金杠杆撬动作用,缓解区内企业融资困难。积极激活消费潜能,支持举办“五五购物节”、促进汽车消费补贴等活动,增强消费对经济高质量发展的驱动作用。

#### 2.积极践行人民城市理念,持续改善群众生活品质

兜牢基本民生底线。积极落实各项援企稳岗扩就业举措,强化高校毕业生、困难人群等重点群体就业支持和帮扶,推动“15分钟就业服务圈”实现各街镇全覆盖,确保就业形势基本稳定。保障老年综合津贴等基本养老待遇,积极推进居家适老化改造、社区嵌入式养老服务等为老实项目,持续提升普惠性养老服务供给能力。推动社会救助、残疾人保障、退役安置等各类帮扶政策有效落实,切实做好困难群体社会救助工作,托住民生保障基本盘。

提升公共服务能级。支持义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区、中小学科学教育试验区成功创建,促进教育现代化高质量发展。支持深化医疗卫生体制改革,支持实施新一轮公共卫生体系建设三年行动计划,打造更高水平的健康普陀。

打造“半马苏河”名片。持续推进“半马苏河”公共空间品质提升;打响“半马苏河”文旅品牌。推进区文化馆、区图书馆、区美术馆提升改造项目开工,支持真如文体中心加快建设,持续提升城区软实力。

#### 3.统筹加强重点领域保障,着力提升城区发展能级

夯实城市发展根基。加快织密交通路网,提升交通功能,推进轨交20号线一期西段、交通路-金昌路新建等重大工程建设,支持云岭西路、永登路、景泰路等美丽道路建设。聚力支持架空线入地和杆箱整

治有序实施,打造更多样板示范社区,有力推动岚皋南、桃浦新村初雨调蓄工程加快建设。

加快城市有机更新。加快土地收储及旧改征收,以城市更新完善城区功能格局,拓展城市发展空间。坚持把人民宜居安居放在首位,支持实施旧住房成套改造2.7万平方米、旧住房综合修缮改造35.26万平方米、精准施策型“专项提升”修缮约252万平方米,持续推进既有多层住宅加装电梯,不断提升人居环境品质。扎实推进美丽普陀建设,统筹支持新建绿地18.48万平方米,新建绿道6公里,推进长风公园、长寿公园、武宁公园提升改造,打造高品质生态实景图,进一步提升城区形象气质。

提升城区治理效能。迭代升级“一网通办”“一网统管”服务效能,提高人民城市的智慧含量,提升城市治理的科学化、精细化和智能化水平。着力补齐城区安全短板,持续提升城市风险综合防控能力。积极深入推进东西部协作和对口支援,促进优势互补,实现互利共赢,努力书写新时代东西部协作新篇章。

#### 4.稳步推进财政管理改革,持续提升财政治理效能

扎实推进预算管理改革。加快预算管理一体化系统功能的整合优化,推动建设智慧财政综合分析应用平台,促进财政治理更加科学精细。进一步提升财务管理水平和行政管理效能。深化区镇财政体制改革,进一步理顺区镇两级政府间财政收入分配关系和财政支出责任划分,形成区镇发展合力。深化购买服务管理改革,进一步提升购买服务科学化、规范化、标准化水平。

全面开展成本绩效管理。全面推开成本预算绩效管理改革,进一步推动形成支出标准、优化支出结构和完善业务流程。不断压实绩效成果应用,不断提高财政资源配置使用效益和政府治理能力。

加快推进资产统筹管理。依托预算管理一体化系统,促进资产管理与预算管理深度融合。制定公物仓管理办法,完善公物仓资产全生命周期管理,不断推动资产共享共用和调剂使用,从严从紧编制新增资产预算,提高财政资源资产统筹配置效益。全面开展国有资产摸底清查,加快盘活存量闲置资产,助力财政增收节支。

持续提升财会监督效能。充分发挥财会监督主责,统筹推进全年监督管理和专项检查工作。严格压实整改主体责任,强化检查结果运用,健全长效管理机制,促进财政资金规范、安全、高效运行。进一步加快构建财会“大监督”格局,推动财会监督与纪检监察、巡视巡查、审计监督等形成合力,全面规范收支行为,提升财政财务管理水平。

## 二、2025年预算草案

2025年是“十四五”规划的收

官之年,也是深化预算管理制度改革的重要一年,做好预算编制和财政工作意义重大。我们将按照市委、市政府和区委决策部署,在区人大和政协的指导监督下,坚持“以政领财”,心怀“国之大者”,自觉把财政政策的制定和落实、财政资源的统筹和分配放在区域经济社会发展大局中考量谋划,抓牢高质量发展第一要务,以培植壮大税源财源为关键,以服务保障发展大局为重点,统筹做好稳增长、促改革、调结构、防风险各项工作,努力实现财政收入量增质优、支出加力提速、改革扎实推进、风险安全可控,全力推动高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”规划良好开局打牢基础。

### (一)财政预算安排的指导思想和主要原则

2025年的预算编制和财政工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,贯彻落实中央经济工作会议和十二届市委六次全会精神,按照十一届区委九次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,按照更加积极的财政政策要求,加强超常规逆周期调节,坚持稳增长与调结构并行、促发展与保民生并重、抓改革与防风险兼顾,加快建立适应高质量发展要求的现代财政制度,为全区改革发展稳定大局保驾护航!

一是加强统筹、平衡收支。坚持量入为出、以收定支,加强财政收支一体谋划。一方面,加强收入统筹,强化全口径收入预算,加强政府资金、资产、资源联动管理和统筹盘活,千方百计拓宽财政收入渠道;另一方面,加强支出统筹,支出预算安排要统筹兼顾、有保有压,全力确保财政收支动态平衡。二是聚焦重点、精准发力。深入推进零基预算,健全预算评审机制,切实提高预算编制的科学性和可行性;牢固树立过紧日子思想,坚持“以事定钱”,将财政资源聚焦于普陀高质量发展目标、发展战略和政策重点,全力推进产业升级、城市更新和民生改善,切实将资金用在“刀刃”上。三是绩效导向、提质增效。坚持预算和绩效一体化,发挥全成本预算绩效管理控制作用,促进紧平衡下财政资金降本增效。

### (二)三本预算总体安排

#### 1.一般公共预算

2025年,一般公共预算收入(区级财政收入)1718000万元,收入总量(即可用财力)为2753328万元。一般公共预算支出2553239万元,支出总量为2753328万元。全区

一般公共预算收支平衡。

根据区与镇财政管理体制结算,区本级一般公共预算收入1718000万元,区本级收入总量(即可用财力)为2480328万元。区本级一般公共预算支出2280239万元,区本级支出总量为2480328万元。区本级一般公共预算收支平衡。

“三公”经费总量及分项数均不超过2024年预算数。

#### 2.政府性基金预算

2025年,政府性基金收入601989万元,收入总量(即可用财力)为1428263万元,支出总量为1428263万元。政府性基金预算收支平衡。

#### 3.国有资本经营预算

2025年,国有资本经营收入21923万元,收入总量(即可用财力)为20784万元。国有资本经营支出20784万元,支出总量为20784万元。国有资本经营预算收支平衡。

关于2025年债券额度,在提交人大常委会审议批准后,相应调整支出预算安排。

### (三)预算重点投向和主要保障事项

#### 1.坚持综合施策,积极作为支撑高质量发展

一是全力推动经济持续向好。用好财政政策空间,聚焦支持因地制宜发展新质生产力,综合运用税收优惠、引导基金、政府债券、政府采购、贷款贴息等财政政策工具,有效发挥财政资金激励引导和撬动经济发展的杠杆作用,推动区域经济行稳致远。

二是奋力促进产业能级提升。安排各类产业发展专项资金,持续提升企业全生命周期服务能级,完善“服务包”工作机制,把政策红利和优质服务转化为企业发展助推器,推动重点产业更强、优势产业更优、特色产业更特,聚力支持招商引资与安商稳商双向发力,拓展更多精准有效的招商渠道,引进集聚更多头部企业、引领型企业和战略性新兴产业,不断增强区域发展新动能新优势。安排引导基金及资本招商专项资金,有效发挥财政资金对社会资本的引导撬动作用和作为“耐心资本”的稳定引导支持作用,不断放大资金集成效应。

三是加力激活科创驱动引擎。安排各类科技发展专项资金,全力推进“中华武数”科创布局日趋完善,持续提升普陀科创品牌显示度和竞争力。聚焦支持华师大集成电路产业学院建设,促进科技创新变量加快转化为经济发展增量。支持菲尔兹数学科学研究院中国中心实质运作,安排人才发展专项资金,推动人才与城区双向奔赴,实现人才集聚与高质量发展同频共振、互促共进。

#### 2.坚持人民至上,尽力而为保障高品质民生

一是社保安民,托举群众幸福

>>>下转 15版