

# 上海市普陀区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2025年1月21日在上海市普陀区第十七届人民代表大会第六次会议上

区人大常委会主任 谈上伟

## 2024年主要工作

2024年是全国人民代表大会成立70周年,也是习近平总书记提出全过程人民民主重大理念5周年。区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在区委的坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极践行全过程人民民主重大理念,切实履行宪法法律赋予的职责,推动人大工作取得新进展新成效。全年共举行8次常委会会议,听取和审议24个工作报告,组织2项执法检查,开展1次专题询问,6项专题调研,听取和讨论5个重大事项报告,作出11项决定、决议,顺利完成各项工作任务,在服务普陀经济和社会发展中积极发挥人大制度优势和作用。

### 一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握人大工作的正确政治方向

常委会坚持党对人大工作的全面领导,牢牢把握人大政治机关属性,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保人大工作正确的政治方向。

**准确把握新时代人大工作使命任务。**常委会全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,严格遵循习近平总书记提出的关于人民代表大会制度“八个必须坚持”的重大原则,深入贯彻落实习近平总书记对人大工作提出的“充分发挥四个方面的作用”的明确要求。围绕践行全过程人民民主重大理念,坚持人民主体地位,发挥人大职能作用、凝聚人民智慧力量,积极诠释人大协商的民主形式,讲好民主故事,推动全过程人民民主基层实践在普陀走深走实。以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机,举办座谈会和主题巡回展,回顾普陀人大发展历程,加强人大制度宣传,坚定人民代表大会制度自信。

**坚决贯彻党委决策部署。**常委会始终坚持围绕市委、区委决策部署谋划和推进人大工作,确保党的各项决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。聚焦打造“中华武数”、“半马苏河”、“人靠谱,事办妥”三张名片深入开展调研,充分行使监督权、重大事项决定权,切实推动工作落地见效。坚持党的全面领导,严格执行请示报告制度。坚持党管干部原则,全年共依法任免国家机关工作人员98人次,向38位新任任命人员颁发任命书,组织42人次进行宪法宣誓。

**着力加强常委会自身建设。**常委会聚焦中央人大工作会议提出的“四个机关”建设目标,坚持以政治建设为统领,持续强化理论武装、完善工作机制、加强能力建设,不断提高依法履职的能力和水平。学习贯

彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,严格执行“第一议题”制度,落实全面从严治党要求,不断强化依法履职的思想、政治、组织保障。扎实开展党纪学习教育,加强人大干部队伍建设和大兴调查研究,围绕年度监督计划,深入开展调研和执法检查,加强常委会、各专委会业务培训,着力提升履职能力和水平。

### 二、坚持围绕中心大局,在促进经济高质量发展上扛起人大担当

常委会把服务区域经济高质量发展作为年度工作重中之重,着力创新监督方式,增强监督效能,助力经济发展和改革攻坚任务落实。

**助力科技创新发展。**把握新质生产力发展要求,贯彻落实区委关于提升区域科技创新能力、完善科技产业布局的总体要求,持续开展监督调研,围绕《加快“沿沪宁产业创新带”建设,深入推进长三角一体化发展》课题,组织市、区两级人大代表深入开展专题调研,评估武宁创新共同体建设情况,围绕提升战略影响、联动沪宁沿线城市协同创新,从平台布局、资源整合、区域联动、体制机制、政策配套等方面积极建言献策,更好地发挥普陀链接“沿沪宁产业创新带”重要纽带作用,积极融入长三角一体化发展。

**推进法治化营商环境建设。**积极推动法治化营商环境建设决定落实,结合《上海市优化营商环境条例》修订意见征集,听取和审议专项工作报告、开展专题询问,督促区政府及各职能部门深化“放管服”改革、创新运行机制和服务模式、规范市场管理行为、推进严格公正文明执法,督促法院规范民事案件办理程序、加大民商事案件审判执行力度。积极探索人大助力经济发展的新方式,在企业集中的楼宇园区试点设立“法治化营商环境监测站”,发挥代表联系企业群众、政企沟通协商、政策法律宣传、解决问题的平台作用,跟踪惠企政策落实情况,收集企业对营商环境的感受与评价,定期发布优化法治化营商环境优秀案例和“法治化营商环境热点榜”,推动解决企业发展诉求及困难,支持打造法治保障好、市场机制活、营商环境优的友好型城区。

**加强财政经济工作监督。**紧扣公共财政规范运行,审议区2024年上半年国民经济和社会发展规划、预算执行情况的报告,审查和批准区本级2023年决算、2024年预算调整方案。听取和讨论区2024年上半年经济运行情况的报告。审议审计报告、审计查出问题整改情况报告,促进审计整改长效机制健全完善。审议区2023年度行政事业性国有资产管理情况专项报告、国有资产管理情况综合报告,促进改革完善国有资产管理机制,提高管理绩效。完善人大预算联网监督系统建设和使用,推动预算管理提质增效。审议区2023年政府债务管理情况报告,促进稳增长与防风险长期均衡。

### 三、坚持以人民为中心,在回应民生关切上展现人大作为

常委会坚持以人民为中心的发

展思想,民有所呼、我有所应,切实推动解决广大人民群众最关心最紧迫最直接的问题。

**推进“人民城市”建设。**与市人大上下联动开展《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》实施情况执法检查,聚焦红色资源的调查认定、传承弘扬、保护保障、区域协作等,推动进一步用好“赤色沪西”工运资源。开展“半马苏河”高品质滨水公共空间专项监督调研,聚焦苏河沿岸基础设施和服务配套设施建设管理,结合开展人民建议专项征集,首次探索问题清单制度并推动及时整改,听取和审议区政府专项工作报告,着力提升苏州河滨水公共空间功能形象。围绕推进水污染防治、土壤污染防治等工作开展调研,督促改进城区环境质量。开展“美丽道路”建设情况监督与区域慢行交通体系建设专题调研,促进城区管理精细化。开展“一带一心一城”重点地区规划建设监督调研,推动重大项目早落地、早开工、早见效。开展安全生产重大事故隐患排查整治工作调研,监督《上海市防汛条例》实施情况,助力韧性安全城区建设。

**紧盯民生福祉改善。**与市人大上下联动开展《上海市就业促进条例》实施情况执法检查,督促区政府持续实施就业优先战略,健全就业公共服务体系,进一步促进高质量充分就业。关注“老小旧远”民生痛点及“小梁薄板”等“先天条件”不足的房屋改造,开展“两旧一村”工作调研,听取和讨论区政府专项工作报告,推动解决群众宜居安居问题。听取和讨论区政府关于本区医疗保障工作情况的报告,聚焦本区医疗保障体系建设和长护险试点等情况,助推医疗保障管理水平和公共服务能级提升。开展租赁住房建设监督调研,推动构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系。调研退役军人保障工作,促进退役军人服务保障体系建设。

### 四、坚持依法治国,在营造良法善治环境上发挥人大优势

常委会注重加强法律法规实施监督,充分发挥制度优势,坚持在法治轨道上助力推进治理体系和治理能力现代化,推动更高水平法治普陀建设。

**加强司法和监察工作监督。**与市人大上下联动开展行政检察工作专项监督,听取和审议区人民检察院专项工作报告,督促区人民检察院健全行政执法和刑事司法相衔接的机制,以行政检察促进严格执法、公正司法。聚焦“智慧法院”和数字检察建设、完善新型现代警务运作机制、推进监察工作规范化法治化等,开展持续监督。监督区司法局推进“八五”普法、法治宣传教育、促进依法治区等工作开展情况。跟踪监督司法体制改革后续相关措施的落实,助力营造良好法治环境。加强规范性文件备案审查,配合市人大做好区规范性文件备案审查系统环境迁移。

**强化社会治理法治保障。**跟踪监督区司法局完善多元化解矛盾纠纷工作体系建设,深化落实“三所联

动”机制,提升多元调解工作效能等方面情况。跟踪调研社会治理相关法规落实情况,聚焦减负增能、多元共治等方面,助推提升基层治理能力。持续开展生活垃圾管理专项监督,着力破解制约垃圾分类工作中的瓶颈问题,推进本区生活垃圾“减量化、资源化、无害化”水平再上新台阶。调研本区贯彻落实《上海市中医药条例》情况,深入了解中医诊疗软硬件建设和管理情况。调研本区贯彻落实《上海市台湾同胞投资权益保护规定》情况,切实维护台胞投资的合法权益。

**推进基层立法联系点建设。**以打造高质量基层立法联系点为目标,加强对曹杨基层立法联系点的支撑保障,建立完善立法修法征求意见采纳情况反馈制度和激励机制,新增“万有引力”、海纳小镇、社会组织联合会立法信息采集点,探索“网上立法联系点”建设,构建起“1+51+1”线下线上基层立法建议征询体系。全年,基层立法联系点共参与20部法律法规草案立法征询工作,提出意见建议705条,已审核并被采纳39条。

### 五、坚持人民当家作主,支持和保障人大代表更好依法履职

常委会坚持发展全过程人民民主,保障人民当家作主,完善民意表达平台,充分发挥人大代表作用,确保人大工作更好体现人民意志、保障人民合法权益、激发人民创造活力。

**建强代表履职平台载体。**按照市人大提出的打造“百千个人大践行全过程人民民主基层实践站点”的要求,迭代升级全区人大代表之家和代表联络站。围绕优化营商环境建设,拓展天地软件园基层实践站功能。做实做优万有引力新就业群体基层实践站,组建由13名市、区人大代表组成的工作团队,通过“五大项目”积极推动解决新就业群体诉求,围绕“新就业形态劳动者权益协商协调机制”,组织四级人大代表参与市、区人大联动立法大讨论,相关做法和成效被全国人大《联络动态》刊载。

**提高代表履职质效。**围绕“服务保障、赋能基层治理”、“助力发展、服务民生”等主题,组织人大代表开展集中联系社区活动,聚焦群众关切的热点问题、社区治理中的难点问题,听取和反映人民群众意见建议。全年共有各级人大代表4801人次深入社区,收集意见建议1447条,解决问题1050个。不断丰富代表联系群众形式和内容,开展国家机关工作人员、律师和社区工作者协助人大代表联系群众机制试点,全年组织活动12场。加强代表建议办理督办,区十七届人大四次会议期间及闭会期间,提出代表建议107件,均已办复,代表满意率100%。持续开展代表建议办理情况“后评估”,选取2023年已经办结的6件代表建议进行回访和跟踪评估。持续推进长征镇、桃浦镇民生实事项目人大代表票决制试点,进一步总结经验、完善机制。

**完善代表服务保障。**做好市十六届人大代表普陀组的服务保障工

作,组织开展课题调研、参观视察、组团会议等集中活动。组织区人大代表开展集中视察,召开区情报告会,帮助代表在知情知政的基础上更好建言献策。指导代表组紧扣区域中心工作和民生热点,结合区人大常委会监督议题,开展专题调研,促进调研成果转化为代表议案和建议,积极助力城区治理。坚持街镇人大工作例会制度,加强工作指导和沟通,组织街镇人大干部参加专题学习班,夯实基层人大工作基础。

## 2025年工作安排

2025年是“十四五”规划收官之年,区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,深入贯彻习近平法治思想和全过程人民民主重大理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法法律赋予的各项职责,落实市人代会精神,在区委的坚强领导下,深入推进市人大全过程人民民主“十大行动”,不断丰富全过程人民民主的普陀实践,助力全区高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

**一、把牢政治方向,坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。**坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻领会党中央、市委对当前形势的重大判断,准确把握年度各项工作的总体要求、政策取向和重点任务。坚持党对人大工作的全面领导,确保党的重大决策部署在人大工作中全面落实,紧紧围绕全面深化改革、推动高质量发展各项任务,坚持不懈用新思想、新理念谋划和推动人大工作。

**二、突出刚性有力,扎实推进依法监督履职。**贯彻落实《监督法》的新要求,增强监督工作的刚性和实效,着力推动解决实际问题。围绕发展新质生产力、优化营商环境、城市更新、安全生产等,扎实开展监督调研,市、区联动开展“十五五”规划纲要编制情况专项调研。助力发展新质生产力,把握千亿级产业集群培育重大机遇,围绕“加快推进沿沪宁产业创新带建设”,积极参与长三角科技创新协同发展立法调研,加强长三角“七市一区”人大联动,助力推动沿沪宁协同创新体制机制建设。优化营商环境建设,市、区联动开展《上海市优化营商环境条例》执法检查,进一步完善“法治化营商环境监测站”建设,关注民营经济发展,深入开展监督调研,加大对预决算审查、国有资产管理、政府债务管理和审计工作情况的监督力度,服务保障经济健康平稳运行。聚焦“人